

SEPTEMBER 2017

**HADERSLEV KOMMUNE**

# SAMMENFATTENDE REDEGØRELSE

## MILJØRAPPORT

FÆLLES KOMMUNEPLAN 2017  
FOR TREKANTOMRÅDET



SEPTEMBER 2017

**HADERSLEV KOMMUNE**

# SAMMENFATTENDE REDEGØRELSE FÆLLES KOMMUNEPLAN 2017 FOR TREKANTOMRÅDET

PROJEKTNR. A080474  
DOKUMENTNR. 4  
VERSION 1.1  
UDGIVELSESDATO 12. september 2017  
UDARBEJDET LIBJ  
KONTROLLERET LOJO  
GODKENDT LOJO



## INDHOLD

1	Indledning	7
2	Integrering af miljøhensyn	9
2.1	Miljøvurdering	9
2.2	Alternativer	13
3	Behandling af høringssvar	14
4	Overvågningsprogram	17



# 1 Indledning

Der er i henhold til ”Lov om Miljøvurdering af Planer og Programmer” udarbejdet en miljøvurdering i forbindelse med den fælles Kommuneplan 2017-2029 for Trekantområdet, som dækker de 7 kommuner: Billund, Fredericia, Haderslev, Kolding, Middelfart, Vejen og Vejle. Kommuneplanen i hver af de 7 kommuner består således af to dele:

- › Fællesdelen, med hovedstruktur og retningslinjer
- › Lokaldelen, med supplerende retningslinjer og rammebestemmelser.

Miljøvurderingen omfatter alene Fællesdelen, samt nye og ændrede arealudlæg. Miljøvurderingen redegør for indvirkningen af den fælles kommuneplan for Trekantområdet på natur og miljø, og for hvordan påvirkningerne kan afværges og hvilken overvågning der skal gennemføres.

Forslag til den fælles Kommuneplan 2017-2029 for Trekantområdet og den tilhørende miljørapport var i offentlig høring i perioden fra den 11. april 2017 til den 6. juni 2017. I Haderslev Kommune blev høring dog afholdt i perioden 4. maj til 20. juli.

Denne sammenfattende redegørelse af miljøvurderingen er et bilag til den nye fælles Kommuneplan for Trekantområdet 2017-2029 og er udarbejdet i henhold til § 13 stk. 2 i Lov om miljøvurdering af planer og programmer (LBK nr. 425 af 18/05/2016), da høringen blev igangsat under den da gældende lovgivning.

I forbindelse med den endelige vedtagelse af planer, der er omfattet af Lov om miljøvurdering af planer og programmer, skal der udarbejdes en sammenfattende redegørelse, der omfatter følgende punkter:

- › Hvordan miljøhensyn er integreret i planen
- › Hvordan miljørapporten og de udtalelser, der er kommet i offentlighedsfasen, er taget i betragtning
- › Hvorfor den vedtagne plan er valgt på baggrund af de rimelige alternativer, der også har været behandlet og
- › Hvordan væsentlige miljøpåvirkninger af planen påtænkes overvåget

Der udarbejdes en sammenfattende redegørelse for miljøvurdering af fælles Kommuneplan 2017-2029 for Trekantområdet for hver af de 7 kommuner i Trekantområdet. Nærværende redegørelse er udarbejdet af COWI A/S i samarbejde med Haderslev Kommune.



## 2 Integrering af miljøhensyn

Den fælles Kommuneplan 2017-2029 for Trekantområdet er en revision af Kommuneplan 2013-25. Kommuneplanforslaget for Trekantområdet er miljøvurderet i forhold til ændringer i det gældende plangrundlag. Miljørapport og Ikke teknisk resumé har været offentliggjort sammen med forslaget. Haderslev Kommune er nyt medlem i Trekantområdet, og der er i høj grad sket en tekstmæssig tilpasning af retningslinjer, hvor formuleringer i den fælles kommuneplan er adopteret, dog således at retningslinjer med specifikt indhold for Haderslev Kommune videreføres i kommuneplanens lokale del, lige som det er tilfældet for de seks andre kommuner.

Miljøvurderingen er foretaget sideløbende med udarbejdelse af kommuneplanen, og det har været muligt at ændre/fravælge løsninger, der ville få en uacceptabel påvirkning af miljøet.

Generelt er der ikke påpeget væsentlige negative miljøpåvirkninger af kommuneplanforslaget. Miljøhensynet er derfor en integreret del af planen. Kommuneplan 2017-2029 danner de overordnede rammebetingelser for fremtidige projekter og arealanvendelse i Trekantområdet. Miljørapporten peger på, hvilke parametre, der som minimum skal indgå, hvis det ved detailplanlægning vurderes, at der skal foretages en miljøvurdering for at undgå uacceptable miljøpåvirkninger.

### 2.1 Miljøvurdering

Miljøvurderingen har bidraget til at afdække mulige miljøkonsekvenser og relevante problemstillinger i forbindelse med udarbejdelsen af planforslaget. Miljøvurderingen har sat fokus på en række miljøfaktorer i relation til forskellige temaer i kommuneplanen som indledningsvis blev vurderet at kunne få konsekvenser for miljøet.

Miljøvurderingen har udgangspunkt i ændringerne i forhold til den fælles Kommuneplan 2013-25. Der er således ikke tale om en miljøvurdering af planforslagets samlede indhold, men alene de ændringer der er gennemført ved revision af planen. Som udgangspunkt for vurderingen er der gennemført en planmæssig scoping, hvor de planmæssige ændringer er identificeret. Ændringerne omfatter dels nye og justerede retningslinjer med tilhørende arealudpegninger og dels nye og ændrede arealudlæg. Miljørapporten omfatter miljøtemaer inden for det brede miljøbegreb og der er gen-

nem høring af berørte myndigheder foretaget en afgrænsning af rapportens omfang og indhold.

#### Klima

Temaet ressourcer omfatter arealforbrug, produkter/materialer/råstoffer og affald.

Der tages højde for klimatilpasning på forskellige måder f.eks. ved at udpege et nyt område til biogasanlæg, hvor den producerede biogas kan erstatte fossile energikilder og derved nedbringe CO<sub>2</sub>-udledning, eller ved nye arealudlæg til bolig og erhvervsformål, hvor der sættes særlige krav til nye anlæg og bebyggelse på lavbundsarealer, så de kan tåle højere vandstand og udformes, så muligheden for naturgenopretning på lavsundsarealet ikke går tabt.

#### Ressourcer

Temaet omfatter energiforbrug, CO<sub>2</sub>-udledning og tilpasning.

Med planforslaget justeres retningslinjen for lokalisering af biogasanlæg, ved at der udlægges endnu et interesseområde til biogasanlæg. Endvidere er der en række nye og ændrede arealudlæg, der kan medføre en påvirkning af arealressourcen.

#### Vand

Temaet vand omfatter grundvand og drikkevand, søer, vandløb og kystvande samt spildevand.

En række nye og ændrede arealudlæg kan medføre en påvirkning af vandmiljøet. Med vedtagelsen af nye vandområdeplaner for planperioden 2015-2021 den 1. juli 2016 er vandplanerne bortfaldet. Dette gælder også retningslinjerne 40 og 41. Boligformål anses ikke længere som arealanvendelser, der udgør en risiko for grundvandet. Der skal ved udlæg af nye erhvervsarealer, der medfører en øget fare for forurening i OSD eller indvindingsoplande, udarbejdes en grundvandsredegørelse.

Der planlægges generelt for at byudvikling skal ske under hensyntagen til grundvandet og med særlige forholdsregler til beskyttelse af grundvandsressourcer i de berørte OSD og NFI områder. I "*Vejledning om kommunernes fysiske planlægning inden for områder med særlige drikkevandsinteresser og indvindingsoplande til almene vandforsyninger*" angives en række tekniske tiltag der kan tages i anvendelse i planlægningen vedrørende overordnet indretning af området og håndtering af olie og kemikalier. Øvrige afhjælpende foranstaltninger kan omfatte krav til materialer, placering af potentielle forureningskilder mv, så der ikke kan ske nedsivning.

#### Jord

Temaet omfatter jordforurening og risiko for forurening.

Forurening i byudviklingsområder forudsættes opryddet eller indkapsles i henhold til lovgivningens regler i forbindelse med bygge- og anlægsarbejder og inden områderne kan tages i brug til ny anvendelse.

## Luft

Temaet omfatter emissioner, lugt og diffuse kilder.

Der er lavet en arealudpegning for et nyt biogasanlæg, hvor der af hensyn til forebyggelse af lugtgener, skal overholdes minimumsafstand til boliger og lignende. For luftforurening anbefales en afstand på 500 m til byområder og 300 m til nærmeste bolig, som forudsættes overholdt i den detaljerede planlægning af anlæg inden for interesseområderne.

## Støj og vibrationer

Temaet omfatter arealudlæggenes støjpåvirkning af omgivelserne, omgivelsernes støjpåvirkning af arealudlæg samt vibrationer/komfort.

Der planlægges for en række nye og ændrede arealudlæg, som vurderes at være påvirket af trafik- eller jernbanestøj eller støj fra andre aktiviteter. I disse områder skal der i forbindelse med lokalplanlægningen foretages vurdering af støjpåvirkning og gennemføres afhjælpende foranstaltninger i de områder, hvor støjniveauet overstiger grænseværdierne. Det forudsættes, at gældende grænseværdier for støj og vibrationer kan overholdes i den efterfølgende detaljerede planlægning.

## Natur

Temaet omfatter Natura 2000-områder, flora og fauna – herunder truede arter og biologisk mangfoldighed, beskyttede naturtyper, spredningskorridorer og lavbundarealer.

Der er indarbejdet en ny retningslinje omkring *det grønne Danmarkskort*, som foretager udpegning af arealer, hvor nuværende natur kan bindes sammen med ny natur til et stort samlet naturnetværk, som vurderes at medvirke til at forbedre forholdene for naturen. Der er ligeledes foretaget konsekvensrettelser og justeringer i arealudpegninger for *naturområder, særligt værdifulde naturområder og økologiske forbindelser*, på baggrund af statens serviceeftersyn og for at kvalificere udpegningerne.

Der foretages revidering af arealudpegninger for skovrejsning. Det vurderes, at de samlede arealudpegninger til skovrejsning vil bidrage til opfyldelsen af det nationale mål for skovrejsning og være med til at fremme hensynet til friluftsliv og rekreative interesser, samt biodiversitet.

For nye og ændrede arealudlæg skal der, ved bestemmelser om bevaring af eksisterende natur og skove i de planlagte områder, i den efterfølgende lokalplanlægning tages hensyn til naturnetværk og biotoper. Det forudsættes, at det gældende beskyttelsesniveau for naturbiotoper omfattet af naturbeskyttelsesloven opretholdes i den efterfølgende detaljerede lokalplanlægning. Ligeledes kan hensynet til naturnetværk og biotoper varetages ved bestemmelser om bevaring af eksisterende natur og skove, evt. på grundlag af en nærmere vurdering af udpegningsgrundlaget.

## Landskab

Temaet omfatter landskabelige værdier og særlige beskyttelsesområder, herunder kystnærhedszone, bygge- og beskyttelseslinjer, fredninger m.v.

Inddragelse af nye områder til byudvikling og lignende formål vil få landskabelige konsekvenser for det bynære landskab ved de pågældende byer. Store dele af Vejle, Kolding, Middelfart, Fredericia og Haderslev kommuner ligger i den 3 km brede kystnærhedszone, der som udgangspunkt skal friholdes for bebyggelse og udlæg af nye byområder kræver en særlig planmæssig begrundelse. Endvidere kan lokaliserings af større anlæg i det åbne land medføre væsentlig påvirkning på landskabet, ligesom skovrejsning kan have både positive og negative effekter i forhold til de landskabelige værdier.

I forbindelse med lokalplanlægningen, landzonesagsbehandling og miljøgodkendelser kan hensynet til de forskellige landskabselementer og -værdier varetages ved indpasning af byggeri og anlæg, valg af materialer og farver, samt tilpasning til konkrete visuelle forhold og landskabselementer, som f.eks. kirker, skove mv. For ny bebyggelse og nye anlæg i kystnærhedszonen forudsættes det, at der i den efterfølgende detaljerede planlægning, redegøres for de visuelle påvirkninger af kystlandskabet. Ved behandling af en ansøgning om etablering af et konkret biogasanlæg eller ny skovrejsning, skal hensynet til landskabelige værdier indarbejdes. Det forudsættes, at der i den efterfølgende detaljerede planlægning, redegøres for de visuelle påvirkninger.

#### Kulturarv

Temaet omfatter fortidsminder, kirker og deres omgivelser, bygningskulturarv, kulturmiljøer, beskyttede diger og arkæologisk arv.

For arealudlæg, der omfatter kulturhistoriske værdier, gælder det, at planens indvirkning afhænger af, hvordan hensynet til kulturarven i områderne varetages i den videre planlægning. I forbindelse med lokalplanlægning skal hensynet til kirkerne og kulturværdier varetages gennem visualisering og redegørelse for ny bebyggelse og dennes indvirkning på kulturhistoriske værdier og bevaringsværdier.

I forbindelse med lokalplanlægningen skal hensynet til kirker og kulturværdier varetages ved at tilpasse bebyggelsens højde og visuelle virkning, eller ved at disponere ny bebyggelse og placering af anlæg således, at væsentlige sigtelinjer friholdes. Det forudsættes, at byggelinjer ved kirker og fortidsminder respekteres i den efterfølgende detaljerede planlægning.

#### Befolkning og samfund

Temaet omfatter en lang række faktorer, som tager sigte på en vurdering af konsekvenserne af den miljømæssige forandring, som påføres mennesker, herunder sundhedsfaktorer og gener, erhvervsliv og materielle goder samt rekreative og trafikale forhold.

Der planlægges for, at byrum skal understøtte et sundt liv, bl.a. med muligheder for fysisk udfoldelse og rekreation. Justeringer i arealudpegninger af naturområder og områder til skovrejsning indeholder ligeledes rekreative værdier og kan give mulighed for fysisk aktivitet og rekreative oplevelser for borgerne. Dette vurderes at kunne medvirke til at fremme borgernes sundhed og livskvalitet generelt.

Planlægning for ny detailhandel kan bidrage positivt til byernes evne til at tiltrække og fastholde indbyggere, samt bidrage til udvikling af flere andre erhverv som turis-

me, kulturliv m.v. Dagligvarebutikker og anden detailhandel har aktiviteter der kan give anledning til støj, bl.a. til- og frakørsel ved butikkens parkeringsplads samt varelevering. Det forudsættes, at der i detailplanlægningen fastsættes bestemmelser for overholdelse af grænseværdier for støj.

Overgangen mellem by og land skal fastlægges konkret i detailplanlægningen i kommuneplanens rammer og lokalplanlægningen. Der planlægges for, at der kan sikres en passende afstand mellem eksisterende landbrug og ny boligbebyggelse m.v., så miljøkonflikter så vidt muligt undgås.

## 2.2 Alternativer

Miljøvurderingens 0-alternativ fastlægges som den situation, at forslag til ny kommuneplan ikke vedtages og at plangrundlaget i Kommuneplan 2013-25 (med tillæg) videreføres.

Der har ikke i planlægningsprocessen indgået egentlige plan-alternativer, der skal vurderes i miljøvurderingen. I forhold til konkrete miljøpåvirkninger som følge af retningslinjer og arealudlæg foreslås mulige afværgeforanstaltninger, der kan betragtes som justeringsforslag til de enkelte forhold. Dette betragtes dog ikke som egentlige alternativer, der skal underkastes særskilt miljøvurdering.

0-alternativet medtages i miljøvurderingen som referenceramme for at kunne sammenholde konsekvenserne af en udvikling uden vedtagelse af forslag til ny kommuneplan. Kommuneplan 2017-2029 indeholder en række nye og ændrede tiltag, der skal sikre udviklingsmuligheder i kommunen, samt at den fremtidige udvikling sker på et bæredygtigt grundlag og med fokus på at forbedre borgernes levevilkår. Disse hensyn vil ikke blive varetaget fuldt ud i et 0-alternativ, der alene viderefører Kommuneplan 2013-25.

### 3 Behandling af hørings svar

Forslag til den fælles Kommuneplan 2017-2029 for Trekantområdet samt Miljørapport er vedtaget af Haderslev Byråd den 2. maj 2017 og var i offentlig høring i perioden fra 4. maj til 20. juli 2017. På grund af en procedurefejl blev der den 1. august 2017 foretaget en ny offentliggørelse af screeningsafgørelse kommuneplanens lokale del – dette har ikke videre betydning for miljøvurdering af den fælles del og for den sammenfattende redegørelse.

I høringsperioden er der i alt modtaget 16 skriftlige indlæg til den fælles kommuneplan, heraf 5 fra offentlige myndigheder, forsyningsvirksomheder og lignende, 4 er fra borgere og virksomheder og 7 er fra interesseorganisationer, foreninger og netværk.

På baggrund af bemærkningerne har forvaltningen foreslået en række mindre ændringer og tilføjelser til kommuneplanforslaget, som fremgår af denne gennemgang af bemærkninger. Det vurderes, at ændringerne ikke giver anledning til yderligere miljøvurdering.

Hørings svarene har foranlediget, at der i forbindelse med den endelige vedtagelse af kommuneplanen foretages nogle ændringer. Der er primært tale om ændringer, der har til formål, at gøre planen mere præcis og gennemskuelig, og øge informationsniveauet ift., hvilke hensyn der har indgået i planlægningen.

Forvaltningen vurderer at der ikke er tale om ændringer, som har en karakter eller omfang, der udløser en fornyet høring eller en supplerende høring.

Der er foretaget følgende justeringer fra planforslag til endelig plan som følge af bemærkninger fra myndigheder:

- > Kortbilag:
  - Flere kortbilag var indsat i pdf af kommuneplanforslaget som links. Disse links slettes og kort indsættes i den pdf af den endelige plan, som indberettes til plansystem.dk.
  - Støjzonerne for de statslige veje indarbejdes i kommuneplanforslagets kort, og sidste sætning i retningslinje 6.1.1 om støj omformuleres: "*Planlægningszonerne kan ses på kortbilag 13a bortset fra støjzonerne for statens veje, som kan ses på kortbilag 13b*".

- Kortbilag 12 opdateres og tilpasses således, at kortet for de overordnede veje bliver gjort mere præcis. Baggrunden er, at kommunale ønsker til forlægninger og udbygning af statsvejnettet ikke må forveksles med vejplanlinjer optaget på Ministerens Vejplan.
- > Skovrejsning:
  - *Kommuneplanforslaget udpeger dele af statens vejarealer til skovrejsning, og dette er ikke hensigtsmæssigt. Dette giver anledning til ændring i kommuneplanforslaget således at statens vejarealer udtages af korttemaet for skovrejsning. Dette gælder også for korridorer, der er reserveret til fremtidige veje. Dette vil ligeledes fremgå af kortbilag 4 til kommuneplan for Trekantområdet.*
- > Udpegning af naturområder:
  - Udpegningen af naturområder følger ikke direkte planloven. Kommunerne bør derfor sikre, at det fremgår tydeligt, hvilken udpegning, der svarer til "naturområder med særlige naturbeskyttelsesinteresser". Det tilføjes i retningslinjerne for naturområder og særligt værdifulde naturområder, "*at de udpegede naturområder, herunder de særligt værdifulde naturområder, tilsammen udgør naturområder med særlige naturbeskyttelsesinteresser*".
- > Forsvarsinteresser:
  - Vedrørende grønt Danmarkskort vil kommunen i redegørelsen medtage følgende tekst: "*For Forsvarets arealer vil Grønt Danmarkskort ikke medføre nye restriktioner for Forsvarets eksisterende aktiviteter i nationalt eller internationalt beskyttede naturområder eller i andre områder, der er omfattet af Grønt Danmarkskort*".
- > Øvrige vedr. forsvarsinteresser:
  - Efter dialog med forsvaret foretages en justering af kommuneplanens udpegninger af naturarealer. På forsvarets arealer fjernes naturudpegninger af fredsskov og disses udpegning som biologisk korridor.
  - Der indsættes en ny formulering i afsnittet "forsvarsanlæg – Haderslev Kommune: "*Haderslev Kommune vil med kommuneplanlægningen tag hensyn til forsvarets, Hjemmeværnets og Beredskabsstyrelsens operations-, og trænings- og uddannelsesaktiviteter og muligheder. Dette er særligt relevant i nærhed af radarer, Flyvestation Skrydstrup, Haderslev Kasserne, depoter, skydebaner og skyde- og øvelsesterræner. Planlægning af støjfølsom arealanvendelse, udpegninger af arealer med særlige naturbeskyttelsesinteresser, naturområder, økologiske forbindelser, potentielle naturområder eller potentielle økologiske forbindelser, naturgenopretning af lavbundsarealer og byggeri i højden (fx. vindmøller) er områder af særlig interesse for Forsvarsministeriet*"
- > Erhverv:
  - Erhvervsområde 10.14.EH.02 der indgik som nyt arealudlæg (37,3 ha) i kommuneplanforslaget udtages af rammerne og udpeges kun som perspektivområde. Der tilføjes følgende i redegørelsen: "*Nordvest for Haderslev ved motorvej E45/Moltrup Landevej peges på et nyt perspektivområde til erhverv. Haderslevområdet vil efter det beregnede arealbehov have et underskud på 15 ha ved planperiodens udgang*".

› **Rekreativt/Turisme:**

- Rekreativt område 22.40.RE.06 der indgik som nyt arealudlæg (5,9 ha) til feriecenter i kommuneplanforslaget udtages af rammerne. Der konsekvensrettes i redegørelsen ved at slette henvisninger til "feriecenter" ved Gammelbro Camping.

Der er foretaget følgende justeringer fra planforslag til endelig plan som følge af bemærkninger fra offentligheden:

› **Sikkerhedsafstand omkring høje genstande bør fremgå af kommuneplanens retningslinje:**

Retningslinje 5.6.1 præciseres/omformuleres:

- Der reserveres 200 meter brede arealer til fremføring af planlagte højspændingsforbindelser med en spænding på 400 kV og 150 kV. Arealerne er angivet på kortbilag 13a.

- På arealer, der er omfattet af reservationerne, må der ikke udlægges areal til byformål mv., gives tilladelse til opførelse af boliger, institutioner eller erhverv eller iværksættes andre tiltag, som kan hindre etableringen af højspændingsforbindelserne.

- For høje genstande som f.eks. vindmøller, antenner, skorstene mv. gælder følgende:

- De bør som minimum placeres i en afstand på genstandens fulde totalhøjde fra respektafstanden langs luftledningsanlæg.
- De bør ikke placeres nærmere end 50 m fra deklaraationsarealet til elkabel anlæg (jordkabler).

› **Præcisering af anvendelsesmuligheder i udpegede naturområder:**

Redegørelsen til retningslinje 3.4.3 *Økologiske forbindelser, potentielle økologiske forbindelser og naturområder* præciseres/omformuleres på to punkter og følgende tilføjes:

- De eksisterende naturområder er omfattet af naturbeskyttelseslovens § 3, fredskov jf. skovlovens bestemmelser, artsfredning mv., og den nuværende lovlige anvendelse af naturområderne kan fortsætte som hidtil.

- For de arealer der er omfattet af eksempelvis naturbeskyttelseslovens §3 eller skovloven, kan den nuværende lovlige anvendelse af naturområderne fortsætte som hidtil.



## 4 Overvågningsprogram

Der er ikke opstillet et særskilt overvågningsprogram for kommuneplanen. Opfølgning vil primært ske i forbindelse med udarbejdelse og administration af lokalplaner og ved administration af sektorlovgivningen, samt det kommunale tilsyn.

I forbindelse med udarbejdelse af lokalplaner og i forbindelse med større bygge- og anlægsprojekter vil der som minimum blive lavet en screening efter Miljøvurderingsloven.